

Republika Slovenija  
OBČINA ZAGORJE OB SAVI  
Cesta 9. avgusta 5  
1410 Zagorje ob Savi



tel.: 03 56 55 700  
fax: 03 56 64 011  
www.zagorje.si  
obcina.zagorje@zagorje.si

## OBČINSKI SVET

Številka: 900-4/2016

Datum: 1. 2. 2016

## Z A P I S N I K

11. dopisne seje Občinskega sveta Občine Zagorje ob Savi, ki je bila v skladu z 30. členom Poslovnika Občinskega sveta Občine Zagorje ob Savi sklicana dne 28. 1. 2016.

Članom občinskega sveta je bilo dne 28. 1. 2016 po elektronski pošti posredovano vabilo za sejo, vključno z gradivom in predlogom sklepa, do katerega so se morali opredeliti pisno ali telefonsko najkasneje do 1. 2. 2016 do 12.00 ure.

Za dopisno sejo je bil predlagan naslednji

### **DNEVNI RED:**

1. Imenovanje dveh predstavnikov Občine Zagorje ob Savi v svet javnega zavoda Regionalna razvojna agencija Zasavje
2. Predlog sklepa o vložitvi zahteve za oceno ustavnosti prvega odstavka 56. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017 (Uradni list RS, št. 96/15) in predloga za absolutno prednostno obravnavo
3. Obvestilo naročnika nadzornemu organu o odstopu od izvedbe javnega naročila gradnje »Nadomesti most na JP982351 Cesta 20. julija, ID149585« objavljenega na portalu javnih naročil dne 15. 4. 2013, pod št. objave JN4266/2013

V predvidenem roku iz 30. člena poslovnika občinskega sveta je sklepe telefonsko, po e-mailu oz. s podpisano izjavo potrdilo 21 članov občinskega sveta.

### **k 1. točki**

#### **Imenovanje dveh predstavnikov Občine Zagorje ob Savi v svet javnega zavoda Regionalna razvojna agencija Zasavje**

Na 8. redni seji Občinskega sveta Občine Zagorje ob Savi je bil v 2. obravnavi soglasno sprejet Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Regionalna razvojna agencija Zasavje (v nadaljevanj: Odlok). Odlok je bil v enakem besedilu obravnavan in sprejet na sejah občinskih svetov vseh treh občin ustanoviteljic, to je Občine Zagorje ob Savi, Občine Hrastnik ter Občine Trbovlje. Odlok je bil objavljen v Uradnem listu številka 90/2015 z dne 27. 11. 2015. 3. odstavek 9. člena Odloka določa, da svet javnega zavoda Regionalna razvojna agencija Zasavje (v nadaljevanju: RRA Zasavje) šteje osem članov in je sestavljen iz:

- šestih predstavnikov občin ustanoviteljic, pri čemer vsaka ustanoviteljica imenuje dva člana,
- enega predstavnika zaposlenih RRA Zasavje,

- enega predstavnika zainteresirane javnosti, ki ga na podlagi javnega poziva RRA Zasavje imenuje Svet zasavske regije.

Člani sveta so imenovani za 4-letno mandatno obdobje in so lahko po izteku mandata ponovno imenovani. Dne 21. 12. 2015 sta bila s strani Občinskega sveta Občine Zagorje ob Savi potrjena dva kandidata za predstavnika Občine Zagorje ob Savi v svet javnega zavoda RRA Zasavje. Zaradi nezdržljivosti funkcije občinskega svetnika in funkcije predstavnika občine ustanoviteljice v svetu javnega zavoda, sta s strani Občinskega sveta Občine Zagorje ob Savi potrjena kandidata za predstavnika Občine Zagorje ob Savi v svet javnega zavoda RRA Zasavje, podala odstopno izjavo. Komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja je s strani župana Matjaža Švagana prejela in obravnavala 2 (dva) predloga za imenovanje dveh predstavnikov Občine Zagorje ob Savi, kot ene izmed ustanoviteljic, za člana sveta Javnega zavoda Regionalna razvojna agencija Zagorje, in sicer:

1. Rudija MEDVEDA ter
2. Mitjo KOPRIVŠKA.

V skladu z navedenim je občinski svet z **20 glasovi ZA** in **1 glasom PROTI** (Primož Štendler, NSi) sprejel **SKLEP**:

1. V svet javnega zavoda Regionalna razvojna agencija Zasavje se kot predstavnika Občine Zagorje ob Savi imenuje Rudija MEDVEDA, direktorja občinske uprave Občine Zagorje ob Savi, stanujoč Podvine 41, 1410 Zagorje ob Savi.
2. Mandat traja 4 (štiri) leta.
3. Ta sklep prične veljati z dnem sprejetja.

**ter SKLEP:**

1. V svet javnega zavoda Regionalna razvojna agencija Zasavje se kot predstavnika Občine Zagorje ob Savi imenuje Mitjo KOPRIVŠKA, direktorja strateškega razvoja proizvodov ETI d.d., stanujoč Medijske Toplice 29, 1411 Izlake.
2. Mandat traja 4 (štiri) leta.
3. Ta sklep prične veljati z dnem sprejetja.

## **k 2. točki**

### **Predlog sklepa o vložitvi zahteve za oceno ustavnosti prvega odstavka 56. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017 (Uradni list RS, št. 96/15) in predloga za absolutno prednostno obravnavo**

V Uradnem listu Republike Slovenije št. 96/15 je bil 11. 12. 2015 objavljen Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017 (v nadaljevanju: ZIPRS1617). V navedenem zakonu je v 1. odstavku 56. člena navedeno, da se ne glede na drugi odstavek 21. člena Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. [123/06](#), [57/08](#), [36/11](#) in [14/15](#) – ZUUJFO; v nadaljevanju: ZFO-1) v letu 2016 in 2017 sredstva za sofinanciranje investicij v lokalno javno infrastrukturo in investicij posebnega pomena za zadovoljevanje skupnih potreb in interesov prebivalcev občine, ki so uvrščene v načrte razvojnih programov občinskih proračunov, zagotavljajo v višini 5 % skupne primerne porabe občin, pri čemer se 2 % sredstev zagotavljata v obliki transfera iz državnega proračuna, 3 % sredstev pa v obliki odobritve dodatnega zadolževanja občin v proračunu države.

Zakon s to določbo neposredno posega v 21. člen Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11 in 14/15 – ZUUJFO; v nadaljevanju: ZFO-1), ki določa, da se sredstva iz prvega odstavka 21. člena ZFO-1 občinam za vsako proračunsko leto zagotovi v višini šestih odstotkov skupne primerne porabe občin (drugi odstavek 21. člena ZFO-1). 1. odstavek 56. člena ZIPRS1617 dejansko pomeni, da občine prejmejo investicijski transfer v višini 2 % skupne primerne porabe občin, dodatna povratna sredstva v višini 3 % pa ne sodijo v koncept 21. člena ZFO-1. Možnost koriščenja povratnih sredstev je sicer dobrodošla, a za Občino

Zagorje ob Savi neprimerna, saj občino spodbuja k zadolževanju in tako v tem delu proračunske transferje spreminja v proračunsko zadolževanje in vse globljo finančno zadolženost, ki jo nesistemske ureja, ko določa, da se zadolžitev ne všteva v največji možni obseg zadolževanja ter da je zadolževanje izven kontrole ministrstva, pristojnega za finance. V skladu z navedenim to pomeni znižanje sredstev občinam za sofinanciranje investicij v lokalno javno infrastrukturo in investicije posebnega pomena za zadovoljevanje skupnih potreb in interesov prebivalcev občine. Na osnovi izračuna bo izpad prihodkov Občine Zagorje ob Savi v letu 2016 iz naslova sredstev za sofinanciranje investicij v višini 346.753 €. Izguba direktnih prihodkov v primerjavi s povprečnino znaša za Občino Zagorje ob Savi 3,76% oziroma 20,28 € na prebivalca. Izpodbijana določba prvega odstavka 56. člena ZIPRS1617 je tako v neskladju z ustavnim načelom sorazmernosti, 2., 9., 14., 140. in 146. členom Ustave Republike Slovenije. Na podlagi 23.a člena Zakona o ustavnem sodišču (Uradni list RS, št. 64/07 – uradno prečiščeno besedilo in 109/12) lahko predstavniški organ samoupravne lokalne skupnosti, z zahtevo prične postopek za oceno ustavnosti predpisa, če le ta posega v ustavni položaj ali v ustavne pravice samoupravne lokalne skupnosti. Občinskemu svetu Občine Zagorje ob Savi kot predstavniškemu organu samoupravne lokalne skupnosti zato predlagamo, da sprejme sklep in vložiti zahtevo za oceno ustavnosti prvega odstavka 56. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017 (Uradni list RS, št. 96/15) in predlaga Ustavnemu sodišču Republike Slovenije, da zahtevo obravnava absolutno prednostno.

V skladu z navedenim je občinski svet z **21 glasovi ZA** sprejel **SKLEP**:

1. Občinski svet Občine Zagorje ob Savi je sprejel sklep, da bo na Ustavno sodišče Republike Slovenije vložil zahtevo za oceno ustavnosti prvega odstavka 56. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2016 in 2017 (Uradni list RS, št. 96/15) zaradi posegov v ustavne pravice samoupravnih lokalnih skupnosti.
2. Občinski svet Občine Zagorje ob Savi predlaga Ustavnemu sodišču Republike Slovenije, da zadevo obravnava absolutno prednostno.
3. Ta sklep velja z dnem sprejetja.

### **k 3. točki**

#### **Obvestilo naročnika nadzornemu organu o odstopu od izvedbe javnega naročila gradnje »Nadomesti most na JP982351 Cesta 20. julija, ID149585« objavljene na portalu javnih naročil dne 15. 4. 2013, pod št. objave JN4266/2013**

V skladu z Zakonom o javnem naročanju je bilo na portalu javnih naročil, dne 15. 4. 2013, pod št. objave JN4266/2013, objavljeno obvestilo o javnem naročilu za izbiro izvajalca po odprtem postopku za oddajo javnega naročila gradnje: »Nadomestni most na JP982351 Cesta 20. julija, ID149585«. Na podlagi izvedenega javnega naročila je bil s Sklepom o oddaji javnega naročila št. 430-18/2013 z dne 9. 5. 2013, kot najugodnejši ponudnik izbran ponudnik AGM NEMEC d.o.o., Sedraž 3, 3270 Laško. Odločitev je postala pravnomočna 29. 5. 2013. Za izvedbo javnega naročila gradnje so bila v finančni konstrukciji projekta kot vir financiranja predvidena sredstva iz naslova: Programa odprave posledic neposredne škode zaradi posledic poplav med 16. in 20. septembrom 2010 z izhodišči za izvedbo programa za leti 2013 in 2014, ki ga je sprejela Vlada RS. Občina Zagorje ob Savi iz naslova zgoraj navedenega programa ni uspela pridobiti sofinancerskih sredstev, zaradi tega je izvedba javnega naročila z izbranim ponudnikom postala nemogoča. Občina Zagorje ob Savi je tako odstopila od izvedbe javnega naročila iz razloga, da zanj nima zagotovljenih sredstev. 5. odstavek 80. člena Zakona o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 12/13 – uradno prečiščeno besedilo, 19/14 in 90/14 – ZDU-11) med drugim določa, da lahko naročnik po sprejemu odločitve o oddaji naročila do sklenitve pogodbe o izvedbi javnega naročila odstopi od izvedbe javnega naročila iz razloga, da zanj nima zagotovljenih sredstev. V primeru, da naročnik odstopi od izvedbe javnega naročila, mora o svoji odločitvi in o razlogih, zaradi katerih odstopa od izvedbe javnega naročila, takoj pisno obvestiti ponudnike ali kandidate, ki so predložili ponudbo, ter svoj

nadzorni organ. Ministrstvo za pravosodje in javno upravo je dne 4. 3. 2013 izdalo Mnenje št. 430-3/2013/7 v katerem navaja, da je nadzorni organ v smislu določb Zakona o javnem naročanju občinski svet. Ker je Občina Zagorje ob Savi v letu 2016 zagotovila sredstva za izgradnjo nadomestnega mostu na Cesti 20. julija, JP982351 in bo pristopila k izvedbi novega postopka javnega naročila za predmetno gradnjo, je predhodno potrebno zaključiti neuspelo javno naročilo.

V skladu z navedenim je občinski svet z **21 glasovi ZA** sprejel **SKLEP**:

1. Občinski svet Občine Zagorje ob Savi se je seznanil z odstopom od izvedbe javnega naročila gradnje »Nadomestni most na JP982351 Cesta 20. julija, ID149585«, objavljenega na portalu javnih naročil, dne 15. 4. 2013, pod št. objave JN4266/2013.
2. Ta sklep velja z dnem sprejetja.

Zapisnik zapisala:  
Petra Mars

**ŽUPAN**  
**OBČINE ZAGORJE OB SAVI**  
**Matjaž ŠVAGAN**